



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ
(ФАДН России)

Трубниковский переулок, д. 19, Москва, 121069

20.08.2020 № 3145-П.1-22-МЧ

На № _____ от _____

Федеральные органы исполнительной
власти Российской Федерации
(по списку)

Высшим должностным лицам
(руководителям высших исполнительных
органов государственной власти)
субъектов Российской Федерации
(по списку)

О направлении разъяснений

Уважаемые коллеги!

В связи с поступающими в Федеральное агентство по делам национальностей обращениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в целях выработки единой правоприменительной практики при реализации полномочий в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан ФАДН России рекомендует исходить из следующего.

В настоящее время применительно к сфере национальной и миграционной политики понятия «адаптация», «интеграция», «мигрант» используются в таких нормативных правовых актах и документах стратегического планирования федерального уровня, как:

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Правительство		
Ямало-Ненецкого автономного округа		
Получено	21.08	2020 г.
Вх. №	101-12-04/10823	

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666;

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622.

Однако используемые термины или их отдельные составные части в указанных документах не раскрываются.

В связи с изложенным ФАДН России, с учетом мнения субъектов Российской Федерации, специалистов Российской академии наук, экспертного сообщества, опыта правоприменения, предлагает следующие определения:

социальная и культурная адаптация иностранных граждан и их интеграция в российское общество – усвоение иностранными гражданами основ русского языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей, возможности получения государственных и иных услуг в целях пребывания (проживания), осуществления трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации в установленном порядке, формирования устойчивых социальных отношений, культурных связей и сотрудничества с гражданами Российской Федерации;

государственная политика в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации – комплекс мер, осуществляемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, направленных на содействие социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

Под мерами и мероприятиями, проводимыми в целях социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, предлагается подразумевать следующие:

совершенствование системы взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в области социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, в том числе путем создания совместных консультационно-совещательных органов;

разработка и реализация региональных программ по социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, профилактике формирования этнических анклавов;

создание при органах власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления экспертных советов с участием представителей науки, образования, экспертных учреждений, работодателей, национальных объединений и религиозных организаций;

разработка нормативных правовых актов, регламентирующих взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с субъектами и объектами управления в области социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

участие представителей региона в мероприятиях, организованных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики (семинарах, совещаниях, форумах);

создание необходимой инфраструктуры, в том числе на основе государственно-общественного партнерства («горячие линии», «дома дружбы», «центры миграции», консультационные центры, в том числе и передвижные, осуществляющие информационную и правовую поддержку как иностранных граждан, так и всех заинтересованных сторон, организующие курсы по изучению традиций и культуры коренного населения региона, методическое сопровождение их деятельности; площадки межэтнического общения на базе учреждений культуры и другие);

поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

проведение конференций, совещаний, семинаров, круглых столов, общественных слушаний, форумов по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

привлечение представителей национально-культурных автономий и диаспор, бизнес-структур, работодателей и заказчиков работ (услуг), образовательных организаций, в которых иностранные граждане получают образование, отдельных граждан к проведению мероприятий, направленных на обучение иностранных граждан русскому языку, их правовое просвещение и информирование о нормах поведения, культурных и религиозных традициях;

подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, участвующих в реализации государственной миграционной политики, в соответствии с профессиональным стандартом специалиста в сфере национальных и религиозных отношений;

направление работников, задействованных в сфере реализации государственной миграционной политики, для участия в обучении, организованном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики;

разработка совместно с научно-экспертным и педагогическим сообществом дополнительных программ профессионального обучения для представителей различных институтов гражданского общества (курсы, лектории, семинары, иные формы обучения);

проведение социологических опросов общественного мнения об эффективности реализации государственной политики в миграционной сфере;

информационное сопровождение реализации государственной политики в области социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

подготовка и распространение ознакомительных материалов для иностранных граждан о нормах, ценностях и стереотипах поведения, присущих местному населению, полезных информационных ресурсах и контактах по вопросам миграционного законодательства, взаимодействия с полицией, трудоустройства, аренды жилья, предоставления социальной помощи, услуг здравоохранения и образования, защиты прав, методические пособия для различных категорий участников с российской стороны и другое;

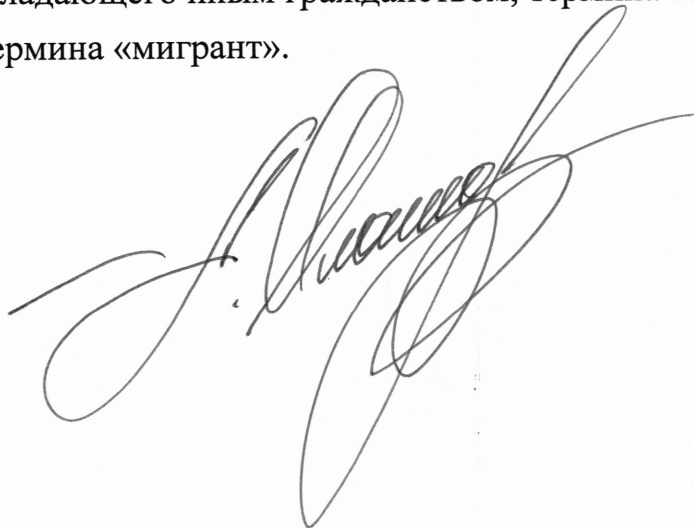
поддержка информационных ресурсов, включая ресурсы на основе IT-технологий и цифровых каналов коммуникаций, помогающих получить необходимые сведения о принимающей стране, ее правовых нормах, профильных государственных учреждениях, социально ориентированных некоммерческих организациях, образовательных курсах и услугах; страниц в социальных сетях официальных сообществ, представляющих ту или иную диаспору на территории России;

проведение массовых культурно-просветительских, спортивных и иных мероприятий (государственные, народные, религиозные праздники, фестивали национальных культур, музыкальные, молодежные и другие);

разъяснительная работа с представителями национально-культурных автономий, этнических диаспор, религиозных организаций.

Обращаем внимание на целесообразность использования в отношении находящегося на территории Российской Федерации лица, не имеющего ее гражданства, но обладающего иным гражданством, термина «иностранец» вместо термина «мигрант».

Врио руководителя



М.В. Ипатов